

UBND TỈNH BẮC GIANG  
**SỞ XÂY DỰNG**

Số: /SXD-QLXD

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

*Bắc Giang, ngày tháng 6 năm 2022*

V/v tăng cường quản lý chất lượng công tác lập dự án, khảo sát, thiết kế xây dựng công trình sử dụng vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh

Kính gửi:

- Các Sở, cơ quan trực thuộc UBND tỉnh;
- Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố Bắc Giang;
- Các chủ đầu tư xây dựng công trình;
- Các Ban QLDA đầu tư xây dựng;
- Các tổ chức, cá nhân hoạt động tư vấn xây dựng.

Trong thời gian qua, công tác quản lý đầu tư xây dựng được các cấp, các ngành, các chủ đầu tư quan tâm chỉ đạo thực hiện theo quy định của Luật Xây dựng và các văn bản hướng dẫn thi hành. Công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng ngày càng được coi trọng, có nhiều chuyển biến tích cực về nhận thức, trách nhiệm của chủ đầu tư và các nhà thầu. Các công trình trên địa bàn tỉnh hoàn thành, đưa vào khai thác sử dụng cơ bản đảm bảo chất lượng, đáp ứng các yêu cầu về kỹ thuật, mỹ thuật, phát huy được hiệu quả đầu tư, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Tuy nhiên bên cạnh kết quả đạt được, công tác lập dự án, khảo sát, thiết kế xây dựng tại một số dự án, công trình sử dụng vốn nhà nước khi trình cơ quan thẩm định còn hạn chế, sai sót làm kéo dài thời gian thẩm định (phải tạm dừng thẩm định hoặc trả lại hồ sơ để chủ đầu tư chỉnh sửa, hoàn thiện đảm bảo chất lượng theo quy định), ảnh hưởng đến tiến độ đầu tư thực hiện dự án. Các hạn chế, sai sót thường mắc phải như: Lập dự án đầu tư xây dựng nêu căn cứ pháp lý, các văn bản quy phạm pháp luật, các Quy chuẩn, Tiêu chuẩn xây dựng không đầy đủ hoặc đã hết hiệu lực pháp luật; lập dự án không phù hợp với chủ trương đầu tư, quy hoạch tỉnh, quy hoạch xây dựng và các quy hoạch khác có liên quan; thuyết minh dự án, Báo cáo kinh tế kỹ thuật còn sơ sài không đầy đủ nội dung theo quy định; thiếu tính toán, lựa chọn quy mô, công suất để thiết kế cho phù hợp; kết quả khảo sát không phù hợp với thực tế. Một số dự án, công trình có thiết kế kiến trúc, phương án tổng mặt bằng chưa đảm bảo tính hợp lý về công năng sử dụng, mỹ quan, kiến trúc; chưa có định hướng phát triển cho tương lai, thiết kế chỉ đáp ứng nhu cầu hiện tại dẫn tới khi bổ sung thêm mới các hạng mục khác theo nhu cầu sử dụng thì phát sinh nhiều bất cập. Việc thiết kế tính toán kết cấu một số công trình còn chưa chính xác, độ an toàn quá cao gây lãng phí vốn đầu tư. Thiếu quy trình bảo trì công trình và chưa xác định được thời hạn sử dụng theo thiết kế (tuổi thọ công trình). Lập tổng mức đầu tư, dự toán xây dựng không phù hợp về khối lượng, định mức, đơn giá, chế độ chính sách theo quy định.

Nguyên nhân là do năng lực kinh nghiệm của một số tổ chức tư vấn khảo sát, thiết kế còn yếu, không kịp thời nghiên cứu, cập nhật nắm bắt đầy đủ các quy định pháp luật về xây dựng, các Quy chuẩn, Tiêu chuẩn xây dựng hiện hành. Nhiều chủ đầu tư chưa quan tâm đến việc lựa chọn đơn vị tư vấn có năng lực tốt để thực hiện công tác tư vấn, lựa chọn đơn vị tư vấn còn mang tính hình thức. Việc quản lý chất lượng công tác khảo sát, thiết kế chưa được chủ đầu tư quan tâm thực hiện, còn tình trạng ủy thác, phó mặc cho đơn vị tư vấn và cơ quan thẩm định. Hồ sơ dự án, hồ sơ thiết kế trước khi trình thẩm định còn sơ sài, chạy theo tiến độ, chưa được kiểm tra, kiểm soát tốt về chất lượng. Một số chủ đầu tư chưa cập nhật, nắm bắt kịp thời, đầy đủ các quy định của pháp luật về xây dựng dẫn đến việc kiểm soát chất lượng hồ sơ còn hạn chế.

Để tăng cường công tác quản lý, kiểm soát tốt chất lượng hồ sơ lập dự án, khảo sát, thiết kế, khắc phục và ngăn ngừa những tồn tại, hạn chế, thiếu sót nêu trên và đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, giải ngân nhanh vốn đầu tư công, Sở Xây dựng đề nghị các cơ quan, tổ chức và cá nhân liên quan thực hiện tốt một số nội dung sau:

### **1. Chủ đầu tư xây dựng công trình**

- Nghiêm túc thực hiện lập, quản lý dự án đầu tư xây dựng, quản lý chất lượng công trình xây dựng theo quy định tại Luật Xây dựng số 50/2014/QH13, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng, Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 30/6/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng và các văn bản hướng dẫn khác có liên quan. Chịu trách nhiệm toàn diện trong việc tổ chức quản lý chất lượng công tác lập dự án, khảo sát, thiết kế xây dựng công trình.

- Lựa chọn các tổ chức tư vấn, cá nhân thực hiện công tác lập dự án, khảo sát, thiết kế có đủ điều kiện năng lực, phù hợp với nhóm dự án, quy mô, loại, cấp công trình; có đầy đủ chủ nhiệm dự án, chủ trì khảo sát, thiết kế thuộc biên chế của đơn vị đảm bảo thực chất, đúng người, đúng việc, đúng chuyên môn.

- Tổ chức lập dự án đảm bảo phù hợp với chủ trương đầu tư, Quy hoạch tỉnh, Quy hoạch xây dựng, Quy hoạch về đất đai và các quy hoạch khác có liên quan, Quy hoạch tổng mặt bằng được cấp có thẩm quyền chấp thuận theo quy định. Phương án kiến trúc, tổng mặt bằng công trình đảm bảo tính mỹ quan, hợp lý, khả năng kết nối với hạ tầng kỹ thuật của khu vực, có định hướng phát triển tổng thể, dự kiến nhu cầu hiện tại và tương lai, phù hợp với Quy chuẩn, Tiêu chuẩn xây dựng.

- Quản lý chặt chẽ chất lượng công tác khảo sát xây dựng, bao gồm: Tổ chức lập và phê duyệt nhiệm vụ, phương án kỹ thuật khảo sát đảm bảo phù hợp với quy mô dự án, công trình, sát với thực tế, tuân thủ theo đúng Quy chuẩn, Tiêu chuẩn hiện hành, tránh lãng phí chi phí khảo sát; tổ chức giám sát công tác khảo sát theo quy định.

- Phân công cán bộ có năng lực và kinh nghiệm tham gia theo dõi tiến độ, khối lượng, chất lượng của từng dự án cụ thể; chịu trách nhiệm quản lý chặt chẽ chất lượng hồ sơ dự án, hồ sơ khảo sát, thiết kế trước khi trình thẩm định.

## **2. Các tổ chức, cá nhân thực hiện tư vấn lập dự án, khảo sát, thiết kế xây dựng công trình**

Nghiêm túc thực hiện công tác tư vấn lập dự án, khảo sát, thiết kế xây dựng đảm bảo chất lượng theo quy định tại Luật Xây dựng số 50/2014/QH13, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng, Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 30/6/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng và các văn bản hướng dẫn khác có liên quan. Chịu trách nhiệm về chất lượng sản phẩm tư vấn lập dự án, khảo sát, thiết kế do mình thực hiện.

- Chỉ thực hiện các công việc trong phạm vi hoạt động xây dựng, phù hợp với điều kiện năng lực hoạt động xây dựng được cấp có thẩm quyền cho phép; giao cho các cá nhân chủ trì, chủ nhiệm khảo sát, thiết kế phải đủ điều kiện năng lực theo quy định.

- Nghiêm túc thực hiện quy trình quản lý chất lượng của nhà thầu tư vấn; quản lý kỹ thuật, kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ chất lượng hồ sơ khảo sát, thiết kế trước khi bàn giao cho chủ đầu tư. Trong hồ sơ thiết kế xây dựng phải quy định rõ về chỉ dẫn kỹ thuật và quy trình bảo trì công trình; các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật hiện hành được áp dụng.

Đối với công trình từ cấp II trở lên, phải lập chỉ dẫn kỹ thuật và quy trình bảo trì công trình riêng, các công trình còn lại có thể quy định nội dung chỉ dẫn kỹ thuật và quy trình bảo trì công trình trong thuyết minh thiết kế xây dựng. Trong nội dung quy trình bảo trì công trình phải xác định thời hạn sử dụng của công trình theo thiết kế.

- Thực hiện giám sát tác giả trong quá trình thi công xây dựng công trình theo quy định.

## **3. Các tổ chức, cá nhân thực hiện thẩm tra thiết kế xây dựng công trình**

- Thực hiện công tác tư vấn thẩm tra thiết kế xây dựng đảm bảo chất lượng theo quy định tại Luật Xây dựng số 50/2014/QH13, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng, Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 30/6/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng và các văn bản hướng dẫn khác có liên quan. Chịu trách nhiệm về chất lượng sản phẩm tư vấn do mình thực hiện.

- Đơn vị thực hiện tư vấn thẩm tra phải đảm bảo đủ điều kiện năng lực theo quy định; thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ, công việc theo hợp đồng tư vấn đã ký kết, chỉ ra được các tồn tại của hồ sơ thiết kế để đơn vị tư vấn thiết kế chỉnh sửa, hoàn thiện hồ sơ đảm bảo chất lượng theo yêu cầu phục vụ cho công tác thẩm định.

#### **4. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện thẩm định dự án, thiết kế xây dựng công trình**

- Tổ chức thực hiện thẩm định dự án, thiết kế và dự toán xây dựng theo đúng thẩm quyền, nội dung, trình tự, thời gian theo quy định tại Luật Xây dựng số 50/2014/QH13, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng, Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 30/6/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng và các văn bản hướng dẫn khác có liên quan.

- Kiện toàn tổ chức bộ máy, trang bị đầy đủ phương tiện kỹ thuật, thiết bị, công nghệ và bố trí cán bộ có chuyên môn phù hợp để thực hiện công tác thẩm định theo quy định.

- Thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ trong việc tham mưu, thẩm định theo quy định của pháp luật. Không trình cấp thẩm quyền (Người có thẩm quyền) phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật, thiết kế và dự toán xây dựng đối với những hồ sơ dự án, công trình có chất lượng sản phẩm tư vấn xây dựng thấp; không đáp ứng được yêu cầu theo chủ trương đầu tư, nhiệm vụ khảo sát, thiết kế được duyệt; không phù hợp quy hoạch, không đảm bảo các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật và định mức - kinh tế xây dựng được áp dụng.

- Xử phạt vi phạm hành chính theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với nhà thầu tư vấn có chất lượng sản phẩm tư vấn thấp, phải chỉnh sửa nhiều lần, không đủ điều kiện để trình phê duyệt, vi phạm những quy định về lập dự án, khảo sát, thiết kế và dự toán xây dựng công trình. Đồng thời thông kê, báo cáo tên dự án, công trình, chủ đầu tư và nhà thầu tư vấn vi phạm về Sở Xây dựng theo định kỳ quý, 6 tháng, năm để đăng tải trên Trang Web của Sở Xây dựng và các cơ quan liên quan.

#### **5. Một số nội dung khác cần lưu ý trong công tác thẩm định**

##### *a) Về công tác thẩm định, phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án*

- Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án được trình đồng thời đến cơ quan chuyên môn trực thuộc người quyết định đầu tư thẩm định và cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm định làm cơ sở phê duyệt.

+ Cơ quan chuyên môn về xây dựng thực hiện thẩm định các nội dung theo quy định tại Điều 58 Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 15 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14.

+ Cơ quan chuyên môn trực thuộc người quyết định đầu tư thực hiện thẩm định các nội dung theo quy định tại Điều 57 Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 14 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14; tổng hợp trình người quyết định đầu tư phê duyệt dự án.

Việc phân cấp thẩm quyền thẩm định, phê duyệt các dự án sử dụng vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh thực hiện theo quy định tại Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND ngày 13/7/2021 của UBND tỉnh Bắc Giang Ban hành quy định một số nội dung về quản lý hoạt động đầu tư và xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

- Tờ trình cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án đảm bảo đầy đủ thông tin theo mẫu số 01, Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 15/2021/NĐ-CP. Tờ trình thẩm định, phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo kinh tế kỹ thuật đảm bảo đầy đủ thông tin, nội dung phê duyệt dự án theo Mẫu số 03, Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 15/2021/NĐ-CP.

*b) Về công tác thẩm định thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở*

Thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở được trình đồng thời đến cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm định và chủ đầu tư thẩm định làm cơ sở phê duyệt.

+ Cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm định thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở theo quy định tại Điều 83a Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 26 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14.

+ Chủ đầu tư thực hiện thẩm định thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở theo quy định tại Điều 83 Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 25 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14.

*c) Về quy trình thẩm định và việc tạm dừng thẩm định dự án, thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở*

Quy trình thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở tại cơ quan chuyên môn về xây dựng thực hiện theo quy định tại Điều 15 và Điều 38 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP.

Trong quá trình thẩm định, cơ quan chuyên môn về xây dựng có quyền tạm dừng thẩm định (không quá 01 lần) và thông báo kịp thời đến người đề nghị thẩm định các lỗi, sai sót về thông tin, số liệu trong nội dung hồ sơ dẫn đến không thể đưa ra kết luận thẩm định. Trường hợp các lỗi, sai sót nêu trên không thể khắc phục được trong thời hạn 20 ngày thì cơ quan chuyên môn về xây dựng dừng việc thẩm định, người đề nghị thẩm định trình thẩm định lại khi có yêu cầu (*Thực hiện theo quy định tại khoản 5 Điều 15 và khoản 4 Điều 38 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP*).

Sở Xây dựng đề nghị các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan nghiên cứu, thực hiện đúng quy định. Trong quá trình thực hiện, nếu có vướng mắc, đề nghị phản ánh kịp thời về Sở Xây dựng để tổng hợp, báo cáo và giải quyết theo quy định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo Sở;
- Website Sở Xây dựng;
- Lưu: VT, QLXD.

**KT.GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Văn Nghĩa**